



Главе Бронницкого
сельского поселения
Васильевой С.Г.

Российская Федерация
Новгородская область
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА НОВГОРОДСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
Большая Московская ул., д. 78
Великий Новгород, Новгородская область
Россия, 173014
Тел./факс (8162) 76-35-46
E-mail: schetnr@mail.ru
от 03.12.2020 № 390
на № 4034 от 16.11.2020

**О проведении финансово-
экономической экспертизы
проекта бюджета Бронницкого
сельского поселения на 2021 год и
плановый период 2022 и 2023 годов**

**Уважаемая
Светлана Геннадьевна!**

В Контрольно-счетную палату Новгородского муниципального района 16.11.2020 поступил проект решения Совета депутатов Бронницкого сельского поселения «О бюджете Бронницкого сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (на бумажном носителе).

В соответствии с разделом 6 Положения о Контрольно-счетной палате Новгородского муниципального района, утвержденным решением Думы Новгородского муниципального района от 09.12.2011 № 90 «О Контрольно-счетной палате Новгородского муниципального района» (с изменениями от 16.02.2018 № 279), Соглашением от 09.01.2018 № 5 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» Контрольно-счетной палатой Новгородского муниципального района проведена финансово-экономическая экспертиза вышеуказанного проекта решения Совета депутатов Бронницкого сельского поселения.

Направляем Вам заключение на проект данного решения.

Приложение: на 12 листе (-ах) в 1 экз.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

Ю.С. Светлова

**Заключение
на проект решения Совета депутатов Бронницкого сельского
поселения «О бюджете Бронницкого сельского поселения на 2021 год и
на плановый период 2022 и 2023 годов»**

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Новгородского муниципального района на проект решения Совета депутатов Бронницкого сельского поселения **«О бюджете Бронницкого сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»** (далее – проект решения, проект бюджета поселения, Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), решением Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 30.10.2017 № 107 «О передаче полномочий Контрольно-счетной комиссии Бронницкого сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Новгородского муниципального района», Положением о Контрольно-счетной палате Новгородского муниципального района, утвержденного решением Думы Новгородского муниципального района от 09.12.2011 № 90 «О Контрольно-счетной палате Новгородского муниципального района»¹, Положением о бюджетном процессе в Бронницком сельском поселении² (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Новгородского муниципального района (СВМФК 203) «Порядок осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Новгородского муниципального района от 31.01.2020 № 3-рп.

1.2. Проект решения (со всеми приложениями к нему) размещен на официальном сайте Администрации Бронницкого сельского поселения³ 26.11.2020 года.

1.3. Проект решения, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Совет депутатов Бронницкого сельского поселения (далее – Совет депутатов) **13 ноября 2020 года** (постановление Администрации поселения от 13.11.2020 №190), что соответствует статье 185 Бюджетного кодекса РФ, статье 10 Положения о бюджетном процессе.

1.4. В соответствии со статьей 10 Положения о бюджетном процессе проект решения, а также документы и материалы, предоставляемые

¹ В редакции решения Думы Новгородского муниципального района от 16.02.2018 №279;

² Утверждено решением Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 26.12.2016 № 74 (с изменениями от 03.03.2017 №81, от 30.10.2019 №199, от 29.10.2020 №5);

³ <http://bronnicaadm.ru/>;

одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетную палату **16 ноября 2020 года**⁴ (письмо Администрации поселения от 16.11.2020 №1034).

1.5. Согласно статье 171 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета является исключительной прерогативой местной администрации. На основании пункта 3 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета поселения разработан в соответствии с утвержденным порядком⁵ составления проекта бюджета поселения, в сроки, установленные данным порядком.

1.6. Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета поселения, соответствует перечню, установленному пунктом 5 статьи 170.1, статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьей 11 Положения о бюджетном процессе.

1.7. Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статьи 81, части 5 статьи 179.4 и статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, а также статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

1.8. Представленный проект бюджета поселения составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса РФ, статье 6 Положения о бюджетном процессе.

1.9. По результатам экспертизы проекта решения и анализа документов, предоставленных одновременно с ним, установлено, что проект бюджета Бронницкого сельского поселения составлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 172 Бюджетного кодекса РФ, и в целом основывается на:

- послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; положениях Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, от 07.05.2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указы Президента РФ);

- основных направлений бюджетной и налоговой политики Бронницкого сельского поселения на 2021-2023 годы⁶;

- прогноза социально-экономического развития Бронницкого сельского поселения на 2021-2023 годы (далее – Прогноз социально-экономического развития)⁷. Необходимо отметить, что прогноз социально-экономического

⁴ Первый рабочий день после 15 ноября;

⁵ Утвержден распоряжением Администрации Бронницкого сельского поселения от 20.08.2020 №86-рг «О порядке и сроках составления проекта бюджета Бронницкого сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Порядок и сроки составления проекта бюджета);

⁶ Постановление Администрации Бронницкого сельского поселения от 28.10.2020 №173 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Бронницкого сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

⁷ Постановление Администрации Бронницкого сельского поселения от 12.11.2020 №184 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Бронницкого сельского поселения на 2021-2023 годы»;

развития муниципального образования **одобряется** (а не утверждается) местной администрацией *одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган*⁸.

- проекте бюджетного прогноза Бронницкого сельского поселения на период до 2025 года (далее – бюджетный прогноз), в котором общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита бюджета на 2021-2023 годы соответствует значениям аналогичных показателей проекта решения.

- муниципальных программах Бронницкого сельского поселения (с учетом вносимых в них изменений), срок реализации которых не ограничен 2020 годом.

При разработке проекта бюджета поселения Администрацией поселения были учтены положения, отраженные в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект областного закона), размещенного на официальном сайте Министерства финансов Новгородской области 29.10.2020 года, а также в проекте решения Думы Новгородского муниципального района «О бюджете Новгородского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект бюджета района), предоставленного в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы.

1.10. При сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета поселения **на 2021 год** с соответствующими показателями бюджета поселения на 2020 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – первоначальный бюджет 2020 года)⁹ и в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденной постановлением Администрации поселения **28.10.2020 года**¹⁰, уточненного по состоянию **на 30.09.2020**¹¹ бюджета поселения (далее – уточненный бюджет 2020 года). Следует отметить, что согласно графику подготовки и представления документов и материалов при составлении проекта бюджета¹², Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований необходимо было утвердить **до 10.09.2020 года**.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата приходит к выводу, что при формировании расходной части проекта бюджета поселения Администрация поселения фактически **не использовала** Методику планирования бюджетных ассигнований.

⁸Часть 3 статья 173 Бюджетного кодекса РФ;

⁹Решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 25.12.2019 №211 «О бюджете Бронницкого сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

¹⁰ Постановление Администрации Бронницкого сельского поселения от **28.10.2020** №172 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

¹¹ В редакции решения Совета депутатов от 28.08.2020 № 433 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 25.12.2019 № 211 «О бюджете Бронницкого сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»»;

¹²Утвержден распоряжением Администрации Бронницкого сельского поселения от 20.08.2020 №86-рг;

1.11. В ходе проведения экспертизы проекта решения проанализирована работа Администрации поселения по составлению Прогноза социально-экономического развития и показателей проекта бюджета поселения, проверена обоснованность планирования показателей проекта бюджета поселения, а также проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Параметры основных показателей прогноза социально-экономического развития Бронницкого сельского поселения

Администрацией поселения представлен проект Прогноза социально-экономического развития. Основная цель Прогноза – улучшение качества жизни населения и его здоровья, развитие сельского хозяйства, развитие малого и среднего бизнеса, развитие транспортной инфраструктуры, ремонт и строительство дорог, формирование достойных условий жизни на селе.

В документах, представленных к проекту решения о бюджете поселения на 2021-2023 годы, не указан вариант Прогноза социально-экономического развития, принятый для формирования проекта бюджета поселения. Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ, при формировании бюджета поселения на 2021-2023 годы должен использоваться принцип достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Динамика основных показателей социально-экономического развития поселения характеризуется следующими показателями (Таблица 1):

Таблица 1

Показатель	Отчет за 2019 год	Ожида емая оценка 2020 год	Прогноз					
			2021 год	2022 год	2023 год	% роста к предыдущему году		
						2021	2022	2023
Количество населенных пунктов, входящих в состав поселения(шт)	19	19	19	19	19	100,0	100,0	100,0
Общая площадь поселения (км2)	709,1	709,1	709,1	709,1	709,1	100,0	100,0	100,0
Численность населения , всего (чел.)	4288	4300	4300	4300	4300	100,0	100,0	100,0
В т.ч. дети от 0 до 18 лет	632	627	670	700	710	106,8	104,5	101,4
трудоспособное от 16 лет	2410	2560	2580	2600	2620	100,8	100,8	100,8
пенсионеры	825	827	770	800	780	93,1	103,9	97,5
Общая площадь земель, га	70910	70910	70910	70910	70910	100,0	100,0	100,0
Земли с/х назначения,га	21404	21404	21404	21404	21404	100,0	100,0	100,0
Земли населенных пунктов, земли промышленности, транспорта, энергетики, связи и иного назначения, земли водного фонда, га	175	175	175	175	175	100,0	100,0	100,0

Земли лесного фонда, га	27363	27363	27363	27363	27363	100,0	100,0	100,0
Количество личных подсобных хозяйств/площадь земель под ЛПХ, га	1720/ 864,5	1720/ 865	1710/ 865	1725/ 900	1725/ 900	99,4/ 100,0	100,9 /104	100,0 /100
Количество крестьянско-фермерских хозяйств/площадь земель под КФХ (шт/га)	6/866,2	6/872,2	6/921	7/1000	7/1000	100/ 105,6	100/ 100	100/ 100
Поголовье скота (голов)								
- КРС	48	44	65	80	80	147,7	123,1	100,0
-свиньи	60	50	50	55	60	100,0	110,0	109,1
-овцы,козы	63/25	73	100	130	140	137,0	130,0	107,7
-лошади	2	3	4	4	4	133,3	100,0	100,0
-птицы	2300	2400	2420	2460	2500	100,8	101,6	101,6
-кролики	50	50	50	50	50	100,0	100,0	100,0
-пчелосемьи (сем)	200	200	200	200	20	100,0	100,0	100,0
Охват физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работой (%)	65	70	70	80	80	100,0	114,3	100,0
Работа по профилактике пропаганды здорового образа жизни, противодействию экстремизма (%)	70	80	90	95	100	112,5	105,5	105,3
Охват подростков культурно-массовыми мероприятиями, воспитательными, гражданско-патриотическими акциями (%)	80	90	95	100	100	105,5	105,3	100,0

Предварительные итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за 2020 год показали, что главной целью является безусловное выполнение взятых на себя бюджетных обязательств, создание условий для обеспечения социальной стабильности.

Анализ Прогноза показал, что никаких значимых изменений до 2023 года не планируется, прогноз составлен на основе статистических данных по основным направлениям социальной сферы поселения, а также в разрезе количественно-суммового учета объектов инфраструктуры. В пояснительной записке к Прогнозу прописаны основные направления деятельности поселения, которые направлены на реализацию полномочий, определенных Федеральным законом №131-ФЗ.

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса РФ представлен проект бюджетного прогноза Бронницкого сельского поселения до 2025 года, целью которого является оценка долгосрочной динамики бюджетных параметров, позволяющей путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета поселения, и достижение стратегических целей социально-экономического развития Бронницкого сельского поселения.

3.2. Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики Бронницкого сельского поселения на предстоящий период в сфере

формирования доходного потенциала, эффективного расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений.

В 2021-2023 годах бюджетная и налоговая политика будет ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета поселения, сохранение социальной направленности бюджета поселения, повышение доступности и качества муниципальных услуг, формирование бюджета поселения в программном формате, обеспечение открытости и прозрачности бюджета поселения и бюджетного процесса для граждан, повышение эффективности бюджетных расходов, определение приоритетных направлений и целей использования финансовых ресурсов в условиях режима экономии бюджетных средств.

Бюджетная политика поселения на 2021-2023 годы направлена на обеспечение финансовой стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, безусловное исполнение действующих расходных обязательств, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Налоговая политика Бронницкого сельского поселения сводится к продолжению работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета поселения и создания стимулов по ее наращиванию, сокращение задолженности по налоговым платежам в бюджет поселения. Приоритетной задачей налоговой политики поселения на 2021-2023 годы будет продолжение работы по увеличению бюджетных поступлений в бюджет поселения за счет снижения масштабов уклонения от налогообложения, ужесточения требований и применяемых мер воздействия в отношении налогоплательщиков, несвоевременно и не в полной мере выполняющих свои обязанности по уплате налогов и сборов.

Администрацией поселения представлена аналитическая записка о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам¹³, в которой проанализированы предоставленные решением Совета депутатов Бронницкого сельского поселения дополнительные налоговые льготы, не предусмотренные федеральным законодательством. Дополнительные льготы по налогу на имущество физических лиц не установлены, а по земельному налогу в основном признаны эффективными.

Анализ бюджетной и налоговой политики поселения, представленной к проекту бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, и бюджетной и налоговой политики, представленной с проектом решения о бюджете на 2021-2023 годы, показал полную их идентичность.

4. Доходы бюджета сельского поселения

4.1. Предлагаемые к утверждению проектом решения объемы доходов бюджета поселения на 2021-2023 годы, в основном определены исходя из ожидаемого поступления в 2020 году и на основании Прогноза социально-экономического развития с учетом изменений бюджетного и налогового

¹³ Утверждена распоряжением Администрации Бронницкого сельского поселения от 22.05.2020 №45-рг;

законодательства Российской Федерации в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики, представленными одновременно с проектом решения.

Отраженные в проекте решения доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 61.1, 62 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина России от 06.06.2019 №85н (ред. от 28.09.2020) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок №85н).

Во исполнение статьи 37 Бюджетного кодекса РФ в составе материалов и документов, представленных одновременно с проектом бюджета поселения, представлены расчеты прогнозируемых поступлений главных администраторов доходов всех уровней бюджетной системы, которые произведены в основном на основании разработанных ими методик прогнозирования доходов, администраторами которых они являются¹⁴.

В пункте 3 проекта решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета поселения (Приложение №1 к проекту решения), что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Сравнительный анализ прогнозируемых поступлений **налоговых и неналоговых** доходов бюджета поселения на 2021-2023 годы с утвержденными доходами уточненного бюджета на 2020 год и ожидаемым поступлением доходов бюджета в 2020 году, а также с фактическими доходами за 2019 год приведен в Таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование доходов	Фактическое исполнение 2019 год	2020		Проект бюджета (тыс. рублей)					
		Уточненный бюджет	Ожидаемое исполнение	на 2021 год	Рост, %	на 2022 год	Рост, %	на 2023 год	Рост, %
Налоговые доходы	7424,6	7544,4	7070,8	7393,8	104,6	7379,2	99,8	7437,9	100,8
Неналоговые доходы	86,3	70,0	116,0	-	-	-	-	-	-
Всего собственные доходы	7510,9	7614,4	7186,8	7393,8	102,9	7379,2	99,8	7437,9	100,8

Сравнительный анализ налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения за 2019 год, ожидаемого исполнения в текущем финансовом году и прогнозируемых поступлений, учтенных в проекте бюджета поселения на 2021-2023 годы, а также соответствующие нормативы зачислений в местный бюджет представлены в **Приложении №1** к настоящему Заключению.

¹⁴Методики должны быть разработаны на основании статьи 160¹ Бюджетного кодекса РФ начиная с 2016 года: обязательно утверждение главными администраторами доходов методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ»;

Запланированные налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения по своей структуре не противоречат статье 61.5 и статье 62 Бюджетного кодекса РФ.

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2021 год прогнозируются в сумме 7393,8 тыс. рублей или с увеличением к ожидаемому исполнению 2020 года на 207,0 тыс. рублей (на 2,9 процента), в основном за счет увеличения поступлений налоговых доходов - на 323,0 тыс. рублей или на 4,6 процента, в то же время сокращения неналоговых доходов по сравнению к ожидаемому исполнению бюджета поселения за 2020 год - на 116,0 тыс. рублей (или 100,0 процентов)¹⁵.

В плановом периоде собственные доходы составят: в **2022** году – 7379,2 тыс. рублей (на 0,2 процентных пункта меньше в сравнении с 2021 годом), в **2023** году – 7437,9 тыс. рублей, что на 0,8 процентных пункта больше, по сравнению с 2022 годом.

4.2. В структуре **собственных доходов** бюджета поселения, как и в предыдущие периоды, основным доходным источником остается **земельный налог**, удельный вес которого составит в 2021 году – 62,2 процента, в 2022 году – 60,6 процента, в 2023 году – 59,8 процента.

В представленном проекте решения бюджетные назначения по земельному налогу в 2021 году спланированы на уровне 2020 года. В плановом периоде прослеживается снижение поступлений данного налога – в 2022 году на 2,8 процентных пункта по сравнению с 2021 годом, в 2023 году – на 0,5 процентных пункта меньше к уровню 2022 года.

4.2.1. Поступление доходов от уплаты **акцизов на нефтепродукты** планируется на 2021 год с ростом к ожидаемому исполнению за 2020 год на 17,2 процентных пункта. В структуре налоговых доходов бюджета поселения удельный вес доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты составят в 2021 году – 21,1 процента, в 2022 году – 22,1 процента, в 2023 году – 22,3 процента.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируется главным администратором доходов от уплаты акцизов – Федеральным казначейством РФ с учетом нормативов зачисления доходов в бюджеты субъектов РФ и процентов отчислений в консолидированный бюджет Новгородской области, предусмотренных проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Норматив отчислений в бюджет поселения от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов определен в приложении 6 проекта областного бюджета – 0,0598 процента.

4.2.2. В 2021 году ожидается небольшое увеличение **налога на имущество физических лиц** к ожидаемому исполнению за 2020 год на 0,9

¹⁵ Прочие неналоговые поступления не планируются в бюджете поселения на 2021-2023 годы;

процентных пункта. В 2022 и 2023 годах данный налог также планируется с увеличением – на 2,8 процента и 3,0 процента соответственно.

4.2.3. Другие источники доходов: **налог на доходы физических лиц, единый сельскохозяйственный налог** и **госпошлина** составляют небольшой объем в общей сумме собственных доходов.

Поступление **неналоговых доходов** в бюджет поселения не прогнозируется.

В составе материалов и документов, представленных одновременно с проектом бюджета, представлены расчеты прогнозируемого поступления администрируемых Администрацией поселения доходов, в которых расчет произведен в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Бронницкого сельского поселения¹⁶.

Доля собственных доходов в бюджет поселения в 2021 году сократится в общем объеме доходов бюджета поселения с 30,2 процента (ожидаемое исполнение 2020 года) до 29,8 процента, однако в плановом периоде 2022 - 2023 годах возрастет до 35,8 процентов в 2022 году, 36,0 процентов в 2023 году.

4.4. Бюджет поселения, как и в предыдущие периоды, зависит от межбюджетных трансфертов, поступающих из вышестоящих бюджетов. В проекте бюджета поселения предусмотрены безвозмездные поступления в 2021 году в сумме 17454,4 тыс. рублей, в 2022 году – 13228,6 тыс. рублей, в 2023 году – 13200,7 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений в 2021 году увеличится по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года с 69,8 процента до 70,2 процента, однако в 2022-2023 годах сократится до 64,2 процентов в 2022 году, 64,0 процентов в 2023 году. Анализ межбюджетных трансфертов приведен в *разделе 7* *Заключения «Межбюджетные отношения»*.

4.5. В соответствии с абзацем 5 части 9 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ главному администратору доходов бюджета поселения (Администрации поселения) установлены подвиды по видам доходов.

Проверка применения бюджетной классификации при формировании показателей доходов проекта бюджета поселения, установила: коды доходов проекта бюджета поселения соответствуют Порядку №85н.

5. Расходы проекта бюджета сельского поселения

5.1. Планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения на стадии формирования проекта бюджета поселения осуществлено в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований.

Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований формирование расходов бюджета поселения осуществлялось исходя из плановых показателей первоначально **утвержденного бюджета поселения на**

¹⁶ Распоряжение Администрации от 15.08.2016 №290-рг «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Бронницкого сельского поселения, главным администратором которых является Администрация Бронницкого сельского поселения» (с изменением от 05.08.2019 №60-рг);

2020 год, с учетом анализа изменений структуры расходов и отраслевых особенностей. Основные направления расходования средств бюджета поселения отражены в пояснительной записке к проекту бюджета.

Показатели структуры и динамики расходов бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджета поселения представлены в Таблице 3:

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование раздела	Раздел	Бюджет 2020 года		Проект бюджета		
		Первоначальный	Уточненный	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	01	6138,4	6666,3	6422,31	6546,84	6436,44
в т.ч. условно утвержденные расходы					425,63	852,33
Отклонения от предыдущего года		х	+527,9	+283,91	+124,53	-110,4
Национальная оборона	02	202,2	202,2	244,6	247,0	256,5
Отклонения от предыдущего года		х	+/-0,0	+42,4	+2,4	+9,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	94,4	94,4	94,3	94,3	94,3
Отклонения от предыдущего года		х	+/-0,0	-0,1	+/-0,0	+/-0,0
Национальная экономика	04	4475,2	5822,06	6205,0	4725,9	4756,1
Отклонения от предыдущего года		х	+1346,86	+1729,8	-1479,1	+30,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	5122,8	5865,283	6138,39	3273,16	3374,66
Отклонения от предыдущего года		х	+742,483	+1015,59	-2865,23	+101,5
Образование	07	14,0	38,5	30,8	5,8	5,8
Отклонения от предыдущего года		х	+24,5	+16,8	-25,0	+/-0,0
Культура и кинематография	08	5488,7	5674,8	5425,1	5425,1	5425,1
Отклонения от предыдущего года		х	+186,1	-63,6	+/-0,0	+/-0,0
Здравоохранение	09	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отклонения от предыдущего года		х	+/-0,0	+/-0,0	+/-0,0	+/-0,0
Социальная политика	10	269,0	269,0	269,0	269,0	269,0
Отклонения от предыдущего года		х	+/-0,0	+/-0,0	+/-0,0	+/-0,0
Физическая культура и спорт	11	20,5	20,5	20,7	20,7	20,7
Отклонения от предыдущего года		х	+/-0,0	+0,2	+/-0,0	+/-0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ	х	21825,2	24653,043	24850,2	20607,8	20638,6
Отклонения от предыдущего года		х	+2827,843	+3025,0	-4242,4	+30,8

- в графе 4 отклонения определены как разница между данными уточненного бюджета 2020 года и первоначального бюджета 2020 года по состоянию на 01.11.2020;
- в графе 5 отклонения определены как разница между данными проекта бюджета на 2021 год и данными первоначального бюджета 2020 года;
- в графах 6,7 отклонения определены в зависимости от показателей предыдущего года.

Расходы бюджета поселения в 2021 году спланированы с увеличением к первоначальному бюджету 2020 года на 3025,0 тыс. рублей (с увеличением к уточненному бюджету 2020 года на 197,157 тыс. рублей).

Расходы бюджета поселения на плановый период 2022-2023 годы планировались на уровне рассчитанных ассигнований на 2021 год с учетом резервирования отдельных расходов в составе условно утвержденных расходов, а также с учетом сокращения затрат на мероприятия, выполнение которых ограничивается 2021 годом, а также с учетом особенностей, установленных Методикой планирования бюджетных ассигнований.

По сравнению с первоначальным бюджетом 2020 года в 2021 году по всем разделам функциональной классификации расходов бюджета поселения, предусмотренных проектом бюджета, запланированы либо увеличение бюджетных ассигнований, либо бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2020 года. Наибольшее увеличение расходов в 2021 году к первоначальному бюджету 2020 года имеет место по разделам **«Общегосударственные вопросы»** (на 283,91 тыс. рублей), **«Национальная экономика»** (на 1729,8 тыс. рублей), **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** (на 1015,59 тыс. рублей).

В структуре общего объема расходов бюджета поселения наибольший удельный вес в **2021-2023** годах в целом занимают расходы на: общегосударственные вопросы (25,8 процента, 31,8 процента, 31,2 процента по годам соответственно), национальную экономику (25,0 процентов, 22,9 процента, 23,0 процента), жилищно-коммунальное хозяйство (24,7 процента, 15,9 процента, 16,3 процента), а также на культуру (21,8 процента, 26,3 процента, 26,3 процента).

5.1.1. Проверка обоснованности планирования бюджетных ассигнований показала, что увеличение бюджетных ассигнований в **2021 году** по отношению к первоначально утвержденному бюджету 2020 года производилось на основании соответствующих расчетов.

Причины, обуславливающие изменение бюджетных ассигнований в разрезе разделов бюджетной классификации расходов, следующие:

1) по разделу **«Общегосударственные расходы»** запланированная сумма бюджетных ассигнований на 2021 год составила 6422,31 тыс. рублей, что подразумевает увеличение к первоначальному бюджету 2020 года на 283,91 тыс. рублей (уменьшение к уточненному плану на 243,99 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено следующими причинами:

- в связи с внесенными изменениями в нормативно-правовые акты поселения, а именно изменения в структуре Администрации поселения с 01.12.2020¹⁷ в части структуры должностей (увеличение на 2 единицы по должности главный специалист, с одновременным уменьшением по должности главный служащий), а также с учетом предусмотренного

¹⁷ Решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 28.08.2020 №234 «Об утверждении структуры Администрации Бронницкого сельского поселения»;

повышения оплаты труда отдельных, «низкооплачиваемых» категорий работников (уборщица) - до минимального размера оплаты труда (МРОТ) с 01.01.2021 года в сумме 12792,0 рубля.

Фонд оплаты труда (ФОТ) рассчитывался в соответствии с Положениями по оплате труда поселения специалистов и работников Администрации поселения¹⁸. Начисления на оплату труда работников Администрации поселения рассчитывались из расчета 30,2 процента.

Увеличение бюджетных ассигнований на выплаты работникам Администрации поселения **составило 160,7 тыс. рублей.**

Однако при проверке расчетов ФОТ с начислениями выявлено **занижение** бюджетных ассигнований на сумму 57,5 тыс. рублей.

- увеличение бюджетных ассигнований по отношению к первоначальному бюджету 2020 года материальное обеспечение Администрации поселения на **231,81 тыс. рублей** обусловлено ростом тарифов на коммунальные услуги, а также увеличением цен на расходные материалы с учетом инфляции;

- увеличение бюджетных ассигнований на компенсационные расходы старостам¹⁹ на **18,0 тыс. рублей** (увеличение количества старост на 3 единицы²⁰);

- одновременно в бюджете поселения на 2021 год не предусматриваются бюджетные ассигнования подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов», которые в первоначальном бюджете 2020 года были запланированы в сумме **126,6 тыс. рублей** на проведение выборов Главы, а также в представительный орган муниципального образования.

По остальным направлениям расходов бюджетные ассигнования запланированы на уровне 2020 года (межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету муниципального района на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, резервные фонды местных администраций).

Условно утвержденные расходы на первый год планового периода запланированы в сумме 425,6 тыс. рублей, на второй год планового периода – 852,3 тыс. рублей, что соответствует абзацу восьмому пункта 3 статьи 184.1

¹⁸ Решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 29.05.2018 №137 «Об утверждении Положения об оплате труда и выплатах лицам, замещающим муниципальные должности в органах местного самоуправления Бронницкого сельского поселения» (с изменениями от 26.09.2019 №193);

Решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 29.05.2018 №138 «Об утверждении Положения об оплате труда и выплатах муниципальным служащим в Администрации Бронницкого сельского поселения» (с изменениями от 26.09.2019 №194);

Решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 29.05.2018 №139 «Об утверждении Положения об оплате труда служащих, работников Администрации Бронницкого сельского поселения» (с изменениями от 25.12.2018 №162, от 26.09.2019 №195);

¹⁹ Решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 14.03.2019 №171 «Об утверждении Положения о старостах в населенных пунктах Бронницкого сельского поселения», решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 22.05.2019 №180 «Об утверждении списка старост населенных пунктов Бронницкого сельского поселения»;

²⁰ Представлен проект решения Совета депутатов Бронницкого сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 22.05.2019 №180»;

Бюджетного кодекса РФ.

2) по разделу **«Национальная оборона»** предусмотрены средства на реализацию федеральных полномочий на осуществление первичного воинского учета на территории поселения, которые распределены на оплату труда с начислениями в размере 200,0 тыс. рублей, что на 10,4 тыс. рублей больше по сравнению с первоначальным бюджетом 2020 года, а также на материальные затраты в сумме 44,6 тыс. рублей, что на 32,0 тыс. рублей больше по сравнению с первоначальным бюджетом 2020 года.

При распределении субвенции на осуществление гос. полномочий по первичному воинскому учету, комитетом финансов Администрации Новгородского муниципального района расчет фонда оплаты труда (далее - ФОТ) работнику ВУС в 2021 году рассчитывался исходя из расчета 13308,0 рублей/месяц на 1 штатную единицу, что не противоречит Положению по оплате труда работников ВУС²¹, в соответствии с которым оплата труда работка должны составлять не менее МРОТ.²² Таким образом, бюджету поселения предусмотрен ФОТ в сумме 159,7 тыс. рублей (13308,0*12 мес.), начисления на оплату труда в размере 30,2 процента (48,2 тыс. рублей), а также учтены материальные затраты в сумме 36,7 тыс. рублей.

В соответствии с Положением по оплате труда работников ВУС ФОТ должен составлять 138,4 тыс. рублей (8141*17), начисления на оплату труда в размере 41,8 тыс. рублей из расчета 30,2 процента.

В представленных расчетах планирования бюджетных ассигнований расчет ФОТ с начислениями составил 200,0 тыс. рублей, в том числе ФОТ – 153,6 тыс. рублей, что **на 19,8 тыс. рублей больше**, чем предусмотрено Положением по оплате труда работников ВУС.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на **необходимость разработки нового Положения** об оплате труда военно-учетного работника.

Следует отметить, что данное замечание Контрольно-счетной палатой неоднократно было отражено в заключениях на проекты бюджета на 2019 (2020) и плановый период 2020 (2021) – 2021 (2022) годов.

3) по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** бюджетные ассигнования на 2021-2022 годы запланированы по 94,3 тыс. рублей ежегодно в расчете 22 рубля на 1 жителя поселения²³ и предусмотрены на мероприятия в области противопожарной безопасности в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие территории Бронницкого сельского поселения на 2018-2022 годы». Расходы в 2023 году в сумме 94,3 тыс. рублей отражены как непрограммные.

4) по разделу **«Национальная экономика»** все ассигнования в бюджете поселения предусмотрены по двум подразделам: *«Дорожное*

²¹ Решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 29.10.2013 №34 «Об утверждении Положения об оплате труда специалиста, осуществляющего первичный воинский учет в Администрации Бронницкого сельского поселения» (с изменением от 04.08.2015 №35);

²² с 01.01.2021 года до 12792,0 рублей;

²³ По данным статистического учета численность жителей 4288 человек;

хозяйство (дорожные фонды)» и «Другие вопросы в области национальной экономики»:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие территории Бронницкого сельского поселения на 2018-2022 годы» на 2021 год в размере 6204,0 тыс. рублей, на 2022 год – 4725,9 тыс. рублей. На 2023 год расходы в размере 4756,1 тыс. рублей отражены как непрограммные. Выделенные бюджетные ассигнования направлены на мероприятия по содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Бронницкого сельского поселения общей протяженностью 40,3 км.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в составе бюджета поселения сформирован **дорожный фонд**. Формирование бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2021-2023 годы должно производиться в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда²⁴, на основании которого, муниципальный дорожный фонд формируется за счет зачисления в бюджет поселения следующих доходов:

от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет поселения в 2021 году – 1559,0 тыс. рублей, в 2022 году – 1628,9 тыс. рублей, в 2023 году – 1659,1 тыс. рублей;

субсидии из областного бюджета на формирование муниципального дорожного фонда в 2021 году – 4645,0 тыс. рублей, в 2022-2023 годы по 3097,0 тыс. рублей соответственно.

В целом бюджетные ассигнования дорожного фонда в проекте бюджета поселения в 2021 году запланированы с увеличением к первоначальному бюджету 2020 года на 1729,8 тыс. рублей или на 38,7 процентных пункта.

Расчет затрат на дорожную деятельность произведен в соответствии с нормативами затрат, утвержденных Постановлением Администрации поселения от 18.12.2013 №178 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Бронницкого сельского поселения и правил расчета размера ассигнований» с учетом применения индекса потребительских цен (0,16 – на содержание а/м дорог, 2,7 – на ремонт а/м дорог).

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1,0 тыс.

²⁴ Утвержден решением Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 20.12.2013 №50 «О дорожном фонде Бронницкого сельского поселения» (с изменениями от 29.09.2017 №102);

рублей на мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории поселения в рамках муниципальной программы *«Развитие малого и среднего предпринимательства в Бронницком сельском поселении на 2016-2021 годы»*.

5) по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** запланированная сумма ассигнований предусмотрена по двум подразделам: *«Коммунальное хозяйство»* и *«Благоустройство»*.

По подразделу *«Коммунальное хозяйство»* расходы в бюджете поселения на 2021-2022 годы планируются в рамках мероприятий муниципальной программы *«Устойчивое развитие территории Бронницкого сельского поселения на 2018-2022 годы»*, на 2023 год отражены как непрограммные. Расходы в проекте бюджета поселения в размере по 4,0 тыс. рублей ежегодно предусмотрены на мероприятия в области коммунального хозяйства (оплата услуг по техобслуживанию наружной сети газопровода).

По подразделу *«Благоустройство»* бюджетные ассигнования в проекте бюджета поселения в 2021 году запланированы в сумме 6134,39 тыс. рублей (с увеличением к первоначальному бюджету 2020 года на 1014,59 тыс. рублей или на 18,8 процентных пункта). Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено в первую очередь ростом норматива на 1 жителя сельского поселения расходов на организацию благоустройства территории поселения (с 481,0 рубля до 498,0 рублей)²⁵, а также участием сельского поселения в реализации общественно-значимого проекта по благоустройству сельских территорий с привлечением средств из вышестоящего бюджета в сумме 842,2 тыс. рублей и учетом средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств в сумме 252,6 тыс. рублей.

Расходы по данному подразделу предусмотрены как программные, так и как непрограммные. В 2021-2022 годах расходы планируются в рамках **двух муниципальных программ** *«Устойчивое развитие территории Бронницкого сельского поселения на 2018-2022 годы»* и *«Формирование современной городской среды Бронницкого сельского поселения на 2018-2022 годы»*.

6) по разделу **«Образование»** запланированная сумма ассигнований предусмотрена по двум подразделам: *«Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* и *«Молодежная политика»*.

по подразделу *«Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 25,0 тыс. рублей на мероприятия по кадровому обеспечению;

по подразделу *«Молодежная политика»* запланированная сумма бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы составила по 5,8 тыс. рублей ежегодно на проведение мероприятий с детьми и молодежью на территории поселения.

7) по разделу **«Культура и кинематография»** запланированная сумма ассигнований на 2021– 2023 годы составила по 5425,1 тыс. рублей ежегодно.

²⁵ Приложение 22 к проекту областного бюджета;

Направление расходов подразумевает субсидирование подведомственного автономного учреждения культуры (Бронницкий СДК) на сумму 5422,1 тыс. рублей ежегодно. Финансирование мероприятий в области культуры на территории поселения в сумме 3,0 тыс. рублей ежегодно (на уровне 2020 года).

Объем планируемых средств, для предоставления субсидии подведомственному учреждению культуры, сокращен на сумму 63,6 тыс. рублей к первоначальному бюджету 2020 года.

В составе пакета документов к проекту бюджета представлен проект муниципального задания на 2021-2023 годы с исходными данными и расчетами объема нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ). Объем субсидии подведомственному автономному учреждению сформирован в соответствии с проектом муниципального задания и расчетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг автономным учреждением, что в свою очередь соответствует объему средств, предусмотренных при расчете дотации муниципальному образованию.

8) по разделу расходов **«Социальная политика»** запланированная сумма ассигнований на 2021- 2023 годы составила по 269,0 тыс. рублей (на уровне 2020 года). Данные средства предусматриваются на выплату дополнительного пенсионного обеспечения лиц, осуществляющих полномочия выборного должностного лица²⁶, а также пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы²⁷ за счет средств бюджета поселения.

9) по разделу **«Физическая культура и спорт»** бюджетные ассигнования на 2021 год запланированы с уменьшением к первоначальному бюджету 2020 года на 0,2 тыс. рублей и составили 20,7 тыс. рублей. В 2022-2023 годы на уровне 2021 года. Все планируемые по данному разделу расходы предусмотрены по подразделу «Физическая культура» и предназначены для проведения спортивных мероприятий в поселении.

5.2. В рамках экспертизы проекта бюджета поселения проведен анализ расходов бюджета поселения на реализацию муниципальных программ.

В составе документов к проекту бюджета поселения представлен Перечень муниципальных программ Бронницкого сельского поселения²⁸ (далее – Перечень муниципальных программ), реализация которых предусмотрена в 2021-2023 годах.

Проектом бюджета поселения предусмотрено финансирование в 2021 году муниципальных программ Бронницкого сельского поселения (далее

²⁶ Решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 12.12.2016 №67 «Об утверждении Положения о дополнительном пенсионном обеспечении лиц, осуществляющих полномочия выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной (штатной) основе в органах местного самоуправления Бронницкого сельского поселения»;

²⁷ Решение Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 12.12.2016 № 68 «Об утверждении Положения о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы - до 01 июня 2007 года) в Администрации Бронницкого сельского поселения» (с изменением от 31.07.2018 №148).

²⁸ Распоряжение Администрации Бронницкого сельского поселения от 02.11.2020 №106-рг «Об утверждении Перечня муниципальных программ Бронницкого сельского поселения»;

– муниципальные программы) в общем объеме 12671,69 тыс. рублей, в 2022 году – 8197,86 тыс. рублей, в 2023 году – 105,0 тыс. рублей, что составляет в общем объеме расходов бюджета поселения: в 2021 году – 51,0 процент, в 2022 году – 39,8 процента, в 2023 году – 0,5 процента.

Анализ объема средств, предусмотренный проектом бюджета поселения в рамках муниципальных программ в сравнении с объемами финансирования, установленных паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ представлен в **Приложении №2** к настоящему Заключению.

5.3. Проверка применения бюджетной классификации при формировании показателей расходов проекта бюджета поселения, установила: бюджетная классификация расходов проекта бюджета поселения соответствует Порядку №85н, статье 21 Бюджетного кодекса РФ, а также Порядку применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету Бронницкого сельского поселения²⁹. Однако выявлены недостатки технического характера, а именно:

отражение расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, имеющие целевое назначение, предоставляемые из областного бюджета, сверх уровня, предусмотренного в целях софинансирования которых областному бюджету предоставляются из федерального бюджета субсидии и иные межбюджетные трансферты (N0000-N9990), осуществляется по целевым статьям расходов местных бюджетов, включающим коды направлений расходов, идентичные коду соответствующих направлений расходов областного бюджета, по которым отражаются расходы областного бюджета на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов, с одновременным применением кода направления расходов S0000 - S9990 в части софинансирования к предоставляемой субсидии.

Таким образом, расходы в сумме 1094,8 тыс. рублей, предусмотренные в проекте бюджета поселения на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству территории поселения, отраженные на целевой статье 01 0 08 **L5764**, **необходимо отразить** по целевой статье 01 0 08 **N5764** в сумме 842,2 тыс. рублей (объем предоставленной субсидии) и целевой статье 01 0 08 **S5764** в сумме 252,6 тыс. рублей (объем средств в целях софинансирования к областной субсидии за счет бюджета поселения). Наименование целевой статьи 01 0 08 **N5764** следует **применить в следующей редакции** *«Субсидии бюджетам сельских поселений Новгородской области в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий Новгородской области»*. Одновременно следует внести соответствующие изменения в Порядок применения бюджетной классификации в части направления расходов **S5764**.

²⁹ Утвержден распоряжением Администрации Бронницкого сельского поселения от 02.11.2020 №107-рг;

6. Дефицит (профицит) бюджета сельского поселения и источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг сельского поселения

В 2021-2023 годах бюджет поселения сформирован без дефицита. Согласно Приложению №2 к проекту решения главным администратором источников финансирования дефицита бюджета поселения, является Администрация поселения.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения указаны в Приложении №7 к проекту решения. Источниками финансирования дефицита бюджета поселения является увеличение и уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета поселения. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетные ассигнования поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы на обслуживание муниципального внутреннего долга не предусмотрены, так как бюджетом поселения ранее не привлекались заимствования из вышестоящих бюджетов и коммерческих организаций, получение бюджетных и коммерческих кредитов и осуществление заимствований не планируется.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса верхний предел муниципального внутреннего долга по муниципальным гарантиям установлен в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно на первое число очередного финансового года.

7. Межбюджетные отношения

7.1. В бюджете поселения на 2021-2023 годы предусмотрены следующие безвозмездные поступления (Таблица 4):

Таблица 4 (тыс. рублей)

Безвозмездные поступления	Уточненный бюджет 2020 года	Проект бюджета		
		2021	2022	2023
Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	10520,2	11486,0	9646,0	9608,66
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	440,8	483,2	485,6	495,1
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	4915,5	5487,2	3097,0	3097,0
Иные межбюджетные трансферты	529,3	0,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления	210,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	16615,8	17456,4	13228,6	13200,7

Расчет объема дотации бюджету поселения, субвенций на осуществление переданных государственных полномочий произведен комитетом финансов Администрации Новгородского муниципального района в соответствии с Методиками расчета дотации на выравнивание

бюджетной обеспеченности³⁰, субвенций на возмещение затрат по содержанию штатных единиц³¹, а также Методикой распределения субвенций на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету³².

По сравнению с уточненным решением о бюджете на 2020 год межбюджетные трансферты в 2021 году спланированы с увеличением на 5,0 процентных пункта, в связи с тем, что ряд мероприятий запланирован за счет межбюджетных трансфертов (субсидии из областного бюджета).

Межбюджетные трансферты составляют 70,2 процента в общем объеме доходов поселения на 2021 год, из них 65,8 процента составляет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения, 31,4 процента составляет субсидия, 2,8 процента составляют субвенция на выполнение государственных полномочий на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия.

В 2022 (2023) году удельный вес межбюджетных трансфертов в бюджете поселения составит 64,2 (64,0) процента в общем объеме доходов поселения, из них 72,9 (72,8) процента - дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения, 23,4 (23,5) процента - субсидия и 3,7 (3,7) процента – субвенция на выполнение государственных полномочий на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, а также на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия.

Динамика объема дотации, предусмотренная бюджету поселения в 2021 году к уровню 2020 года, отражена в Таблице 5.

Таблица 5

Численность населения (чел.)		Собственные доходы (тыс. рублей)			Объем расходных обязательств, предусмотренный в расчете дотации (тыс. рублей)			Размер дотации		
2020	2021	2020	2021	темп роста, %	2020	2021	темп роста, %	2020	2021	темп роста, %
4293,0	4288,0	7544,4	7393,8	98,0	18064,6	18879,8	104,51	10520,2	11486,0	109,18

³⁰ Утверждена областным законом от 21.06.2007 №120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета»;

³¹ Утверждена областным законом от 31.12.2008 №461-ОЗ «О расчете субвенции бюджетам муниципальных образований на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области»;

³² Утверждена областным законом от 03.03.2008 №255-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций между бюджетами муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»;

Анализ Таблицы 5 показал, что собственные доходы муниципального образования **не смогут покрыть в полном объеме** расходные обязательства поселения в соответствии с исполняемыми полномочиями, предусмотренными Федеральным законом №131-ФЗ.

Расчет основных расходных обязательств на выполнение полномочий поселения в сфере пожарной безопасности, дорожной деятельности, благоустройства произведен в соответствии с нормативами затрат³³ на мероприятия исходя из численности населения муниципального образования.

Межбюджетные трансферты (субсидии) из областного бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годы предусмотрены в рамках 2-х государственных программ:

1) Государственная программа Новгородской области «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2020-2024 годы» - предусмотрена субсидия на формирование муниципального дорожного фонда на 2021 год в сумме 4645,0 тыс. рублей, на 2022 -2023 годы – по 3097,0 тыс. рублей соответственно;

2) Государственная программа Новгородской области «Комплексное развитие сельских территорий Новгородской области до 2025 года» - предусмотрена субсидия на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий на 2021 год в сумме 842,2 тыс. рублей.

7.2. В бюджете поселения предусмотрены средства на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района на осуществление переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, в размере 147,91 тыс. рублей ежегодно (на уровне 2020 года, на содержание 0,2 штатных единиц). Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету муниципального района, соответствует расчету, произведенному в соответствии с утвержденной Методикой расчета предоставления иных межбюджетных трансфертов³⁴.

8. Заключительные положения

Проект бюджета поселения в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства. Вместе с тем, установлены отдельные факты несоответствия нормативно-правовым актам муниципального образования, требующие устранения до утверждения бюджета поселения (приведены в соответствующих разделах Заключения).

Необходимо учесть замечания, отраженные в настоящем Заключении в отношении формирования расходной части бюджета по отдельным разделам бюджетной классификации расходов, которые требуют принятия ряда мер по выявленным фактам планирования бюджетных ассигнований.

³³ утвержденными нормативными правовыми актами Новгородской области, Бронницкого сельского поселения;

³⁴ Утверждена Решением Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 25.11.2016 №64;

Разработчику проекта решения необходимо внести соответствующие корректировки в приложения к решению о бюджете поселения (замечания отражены в соответствующих разделах Заключения).

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**



Ю.С.Светлова

Приложение №1
к Заключению Контрольно-счетной палаты от 03.12.2020

Наименование вида дохода	Исполнение 2019 года (тыс. рублей)	Ожидаемое исполнение 2020 года* (тыс. рублей) / темп роста %	Проект бюджета (тыс. рублей) / темп роста %			Норматив зачисления в бюджет поселения	
			2021**	2022	2023	%	правовое основание
Налог на доходы физических лиц	395,8	360,2/ 91,0	447,2/ 124,1	470,7/ 105,2	495,2/ 105,2	2 %	статья 61.5 БК РФ
Акцизы на нефтепродукты	1432,0	1330,0/ 92,9	1559,0/ 117,2	1628,9/ 104,5	1659,1/ 101,8	2021-2023 – 0,0598 норматив отчислений	Проект областного бюджета на 2021-2023 годы (приложение №6)
Единый сельскохозяйственный налог	3,1	0,4/ 12,9	0,6/ 150,0	0,6/ 100,0	0,6/ 100,0	30 %	статья 61.5 БК РФ
Налог на имущество физических лиц	759,5	770,0/ 101,4	777,0/ 100,9	799,0/ 102,8	823,0/ 103,0	100%	статья 61.5 БК РФ
Земельный налог	4817,9	4600,0/ 95,5	4600,0/ 100,0	4470,0/ 97,2	4450,0/ 99,5	100%	статья 61.5 БК РФ
Государственная пошлина	16,3	10,2/ 62,6	10,0/ 98,0	10,0/ 100,0	10,0/ 100,0	100%	статья 61.5 БК РФ
ИТОГО НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	7424,6	7070,8/ 95,2	7393,8/ 104,6	7379,2/ 99,8	7437,9/ 100,8		
Прочие неналоговые поступления	86,3	116,0	-	-	-	-	
ИТОГО НЕ НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	86,3	116,0/ 134,4	-	-	-		
ИТОГО СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ	7510,9	7186,8/ 95,7	7393,8/ 102,9	7379,2/ 99,8	7437,9/ 100,8		

*оценка ожидаемого исполнения на текущий финансовый год представлена к проекту решения о бюджете поселения
** соотношение показателей проекта бюджета на 2021 год с ожидаемым исполнением бюджета 2020 года.

Наименование муниципальной программы в соответствии с Перечнем муниципальных программ Бронницкого сельского поселения	Объемы финансирования в соответствии с Паспортом программы (тыс. рублей)			Проект бюджета (тыс. рублей)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Устойчивое развитие территории Бронницкого сельского поселения на 2018-2022 годы (представлен проект внесения изменений в МП)	12336,69*	7993,36*	-	12336,69	7993,36	-
Отклонения от паспорта программы (в редакции проекта изменений в МП, представленного в составе документов к проекту бюджета)	x	x	x	-	-	-
Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и совершенствование электронных сервисов Администрации Бронницкого сельского поселения на 2020-2023 годы (представлен проект внесения изменений в МП)	104,5	105,0	-	104,5	105,0	-
Отклонения от паспорта программы (в редакции проекта изменений в МП, представленного в составе к проекту бюджета)	x	x	x	-	-	-
Формирование современной городской среды на территории Бронницкого сельского поселения на 2018-2022 годы (представлен проект внесения изменений в МП)	100,0	100,0	-	100,0	100,0	-
Отклонения от паспорта программы (в редакции МП, изменения (проект изменений) не представлены))	x	x	x	-	-	-
Развитие малого и среднего предпринимательства в Бронницком сельском поселении на 2016-2021 годы (представлен проект внесения изменений в МП)	1,0	-	-	1,0	-	-
Отклонения от паспорта программы (в редакции проекта изменений в МП, представленного в составе документов к проекту бюджета)	x	x	x	-	-	-
ВСЕГО РАСХОДОВ	12671,69	8197,86	105,0	12671,69	8197,86	105,0
Отклонения от паспорта программы	x	x	x	-	-	-

* без учета внебюджетных средств

