

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Бронницкого сельского поселения Новгородского муниципального района за 2012 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Бронницкого сельского поселения Новгородского муниципального района за 2012 год подготовлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате Новгородского муниципального района, соглашением о передаче полномочий на осуществление внешнего финансового контроля Бронницкого сельского поселения.

При подготовке заключения использованы данные бюджетной отчетности поселения, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Новгородского муниципального района органами исполнительной власти Бронницкого сельского поселения (далее – Поселение).

Общие положения.

В 2012 году бюджетный процесс в Поселении осуществлялся на основании Положения «О бюджетном процессе Бронницкого сельского поселения», утвержденного решением Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от 20.12.2010 № 49.

Бюджет Поселения был утвержден решением Совета депутатов Бронницкого сельского поселения от поселения от 14.12.2011 № 64 «О бюджете Бронницкого сельского поселения на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

Первоначально утвержденные параметры бюджета Поселения на 2012 год выглядели следующим образом:

- по доходам в сумме 21 793400,0 руб.;
- по расходам в сумме 21 793400,0 руб.;
- дефицит не планировался.

В ходе исполнения бюджета Поселения в решение о бюджете 10 раз вносились изменения и дополнения, в результате чего, параметры бюджета были изменены и в окончательном варианте приняли следующий вид:

- по доходам в сумме 23 259700,0 руб., увеличение на 1 466700,0 руб.;
- по расходам в сумме 25 406800,0 руб., увеличение на 3 613400,0 руб.;
- дефицит в сумме 2 147100,0 руб.

Исполнение доходной части бюджета

Изначально запланированная бюджетом сумма доходов составляла 21 793400,0 руб., утвержденные по итогам года бюджетные назначения доходов – 23 259700,0 руб., фактически получено (исполнено) доходов – 22 917426,2 руб., исполнение доходной части бюджета составило 98,5 % от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений составил 342273,8 руб.

Причиной неисполнения доходной части бюджета является недобор по следующим видам доходов:

доходы физических лиц в сумме 183,0 тыс. руб., что составило 25,8 % от утвержденной суммы бюджетных назначений по данному виду налогов (710,0 тыс. руб.);

земельный налог в сумме 118,4 тыс. руб., что составило 7,2 % от утвержденной суммы бюджетных назначений по данному виду налогов (1 636,0 тыс. руб.);

доходы от использования имущества (арендная плата за земельные участки) в сумме 34,9 тыс. руб., что составило 6,6 % от утвержденной суммы бюджетных назначений по данному виду налогов (530,0 тыс. руб.);

безвозмездные поступления (в разрезе субвенций, выделяемых на осуществление первичного воинского учета) в сумме 50,1 тыс. руб., что составило 31,1 % от утвержденной суммы бюджетных назначений по данному виду налогов (161,0 тыс. руб.).

Фактические доходы от госпошлины превысили плановые в 2,3 раза, сумма превышения составила 27,8 тыс. руб.

В целом, в структуре доходной части бюджета поселения преобладают «безвозмездные поступления» – 84,5 % от общей суммы исполненных доходов, «налоговые и неналоговые доходы» (собственные доходы), соответственно – 15,5 %.

Из суммы доходов, относящихся к «безвозмездным поступлениям» (19 361,9 тыс. руб.), 8 769,0 тыс. руб. относятся на субвенции «по компенсациям выпадающих доходов».

Анализируя структуру доходной части бюджета поселения без учета объемов субвенции «по компенсациям выпадающих доходов», удельный вес «налоговых и неналоговых доходов» (собственные доходы) будет составлять 25,1 % от общей суммы исполненных доходов.

По состоянию на конец отчетного года на счете Поселения имелся остаток денежных средств в сумме 1 250055,86 руб.

Исполнение расходной части бюджета

Изначально запланированная бюджетом сумма расходов составляла 21 793400,0 руб., утвержденные бюджетные назначения – 25 406800,0 руб.,

Вносимые в течение года изменения в расходную часть бюджета Поселения имели следующую структуру (в разрезе подразделов классификации расходов бюджета, в тыс. руб.):

Код подраздела	Утверждено решением о бюджете	Утверждено бюджетной росписью	Разница между показателями (- уменьшение показателя)
0102 «функционирование высшего должностного лица»	735,0	751,98	16,48
0104 «функционирование местных администратий»	3 060,5	3 455,82	395,32
0106 «обеспечение деятельности органов финансового надзора»	-	24,0	24,0
0111 «резервные фонды»	1,0	73,9	72,9
0113 «другие общегосударственные вопросы»	6,0	27,4	21,4
0203 «мобилизационная и внебюджетная подготовка»	150,0	161,0	11,0
0310 «обеспечение пожарной безопасности»	84,0	91,48	7,48
0409 «дорожное хозяйство»	-	3 655,74	3 655,74
0412 «другие вопросы в области национальной экономики»	-	96,0	96,0
0501 «жилищное хозяйство»	688,0	739,3	51,3
0502 «коммунальное хозяйство»	9 597,0	9 853,0	256,0
0503 «благоустройство»	4 697,0	3 666,0	- 1 030,94
0707 «молодежная политика и оздоровление детей»	8,0	24,4	16,4
0801 «культура»	2 718,4	2 767,7	49,3
1101 «физическая культура»			
1403 «прочие межбюджетные трансферты»	29,0	-	- 29,0
Всего	21 793400	25 406800,0	3 613,4

Наиболее значительные изменения в сторону увеличения расходных назначений были осуществлены по следующим подразделам:

0104 «функционирование местных администраций»;

0111 «резервные фонды»

0409 «дорожное хозяйство»;

0502 «коммунальное хозяйство»;

Изменения в сторону уменьшения расходных назначений были осуществлены по следующим подразделам:

0503 «благоустройство»;

1403 «прочие межбюджетные трансферты».

В форме отчетности «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф.0503163, гр. 5 «Причины изменений») не указаны причины осуществленных изменений, что является нарушением положений Инструкции о порядке составления и представлении отчетности (приказ Минфина РФ № 191н / 28.10.2010).

Представленные в текстовой части пояснительной записки к отчету (ф.0503160) разъяснения по изменениям расходной части бюджета (в разрезе подразделов) не объясняют причины внесенных изменений.

За отчетный год фактически исполнено расходов в сумме 39 481 983,3 руб., исполнение расходной части бюджета составило 94,9 % от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений составил 1 831 466,7 руб.

Расходная часть бюджета Поселения за 2012 год по видам расходов сформирована и исполнена со следующими показателями:

Наименование раздела	Код раздела	Утверждено бюджетных назначений тыс. руб.	Исполнено тыс. руб.	Не исполнено тыс. руб.	% исполнения от утвержд. назнач.
Общегосударственные вопросы	0100	4 333,12	4 332,32	0,8	99,98
Национальная оборона	0200	161,0	110,9	50,1	68,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	91,48	91,48	-	100,0
Национальная экономика	0400	3 751,74	3 340,39	411,35	89,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	14 258,36	13 396,49	861,87	94,0
Образование	0700	24,0	24,0	-	100,0
Культура, кинематография	0800	2 767,7	2 767,7	-	100,0
Физическая культура и спорт	1100	19,0	19,0	-	100,0

Всего расходов		25 406,8	24 082,7	1 324,1	94,8

Из общего объема неисполненных бюджетных назначений по расходам в сумме 1 324,1 тыс. руб., практически, вся сумма приходится на разделы:

«национальная экономика» - 411,35 тыс. руб., в том числе:

по подразделу 0409 «дорожное хозяйство»:

целевой статье 3150200 «поддержка дорожного хозяйства», виду расходов 244 «прочая закупка товаров, работ, услуг»:

утверждено бюджетных назначений - 1 783,0 тыс. руб.

не исполнено – 411,35,0 тыс. руб., что составляет 23 % от объема утвержденных назначений;

«жилищно-коммунальное хозяйство» - 861,87 тыс. руб., в том числе:

по подразделу 0501 «жилищное хозяйство»

целевой статье 3500200 «капитальный ремонт жилищного фонда», виду расходов 244 «прочая закупка товаров, работ, услуг»:

утверждено бюджетных назначений - 688,0 тыс. руб.;

исполнения расходов не осуществлялось;

по подразделу 0503 «благоустройство»

целевой статье 6000100 «уличное освещение», виду расходов 244 «прочая закупка товаров, работ, услуг»:

утверждено бюджетных назначений - 2 032,1 тыс. руб.;

не исполнено – 171,8 тыс. руб., что составляет 8,5 % от объема утвержденных назначений;

В текстовой части пояснительной записки к отчету (ф.0503160) отсутствуют разъяснения по факту неисполнения бюджетных назначений по указанным расходам.

В 2012 году бюджетом Поселения были предусмотрены расходы по 2 муниципальным целевым программам:

МЦП «Газификация Бронницкого сельского поселения» по которой было утверждено и исполнено 1 072,0 тыс. руб.;

МЦП «Комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры поселения», утверждено и исполнено 12,0 тыс. руб.

В отчетном году были запланированы и осуществлены расходы в рамках следующих областных (региональных) целевых программ:

- ОЦП «увековечение памяти погибших при защите Отечества на территории области на 2012-2013 годы» - утверждено и исполнено расходов в сумме 16,4 тыс. руб.;

- ОЦП «Развитие и усовершенствование дорожного фонда. Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог населенных пунктов» - утверждено и использовано бюджетных назначений 1 872,7 тыс. руб.;

- ОЦП «Государственная поддержка развития местного самоуправления на 2012-2014 годы» - утверждено и исполнено расходов в сумме 21,4 тыс. руб.

За отчетный год в распоряжение Поселения поступило основных средств в общей сумме 147,97 тыс. руб., выбыло – на сумму 34,87 тыс. руб., в том числе, (в тыс. руб.):

Наименование	Поступило	Выбыло	Наличие на конец года
Сооружения	14,2	-	128,5
Машины и оборудование	18,7	2,95	249,8
Транспортные средства	-	-	257,6
Инвентарь	75,3	20,7	291,6
Прочие основные средства	39,7	11,2	38,2

За отчетный год наличие, поступление и выбытие нефинансовых активов, составляющих имущество казны в отчетности Поселения не отражено.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей за отчетный год выглядело следующим образом (в тыс. руб.):

Вид задолженности	На начало года	На конец года
Дебиторская	293,77	442,95
Кредиторская	608,02	18,45

Обращает на себя внимание размер дебиторской задолженности на конец отчетного года и ее значительный рост по отношению к началу года.

В текстовой части пояснительной записки к отчету (ф.0503160) отсутствуют суммы дебиторской задолженности по контрагентам.

В представленной форме отчетности «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) отсутствуют данные по дебиторской отчетности.

По данным формы отчетности «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) нереальной к взысканию или просроченной задолженностей не имеется.

Согласно данным формы отчетности «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) Администрации Поселения (как главного распорядителя и получателя бюджетных средств) объемы принятых бюджетных обязательств по всем наименованиям расходов (строкам отчета) соответствуют объемам утвержденных бюджетных обязательств (25 406800,0 руб.).

Первоначально утвержденными параметрами бюджета Поселения на 2012 год бюджет планировался бездефицитным. В ходе исполнения бюджета Поселения в параметры бюджета были внесены изменения и, в окончательном варианте, был утвержден дефицит в сумме 2 147100,0 руб. Предельные значения запланированного дефицита бюджета Поселения, установленные статьей 92.1 БК РФ, соблюдены.

Согласно данным раздела 3 «источники финансирования дефицита бюджета» ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», источником финансирования дефицита бюджета Поселения является «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета», бюджет Поселения исполнен с дефицитом в сумме 1 165270,56 руб.

Анализ составления бюджетной отчетности

В отчете об исполнении бюджета Поселения за 2012 год представлены все формы отчетности, предусмотренные для финансового органа пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (приказ Минфина РФ № 191 /29.12.2011).

В текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) указывается о причинах отсутствия в отчетности отдельных форм, что соответствует требованиям вышеуказанной инструкции.

Согласно формам отчетности «Баланс исполнения бюджета» (ф. 0503120, код строки 091) и «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168, «вложения в основные средства») на конец отчетного года значилось «вложений в недвижимое имущество учреждения» (сч. 10610) на сумму 1 582,05 тыс. руб., в том числе, законченный строительством объект газораспределительной системы наружного газопровода низкого давления на сумму 512,15 тыс. руб. Объект принят комиссией по Акту приемки от 30.11.2010 года. По договору на техническое обслуживание от 01.01.2011 года (№ Н 623/10-то) указанные сети были переданы в эксплуатацию ОАО «Новгородоблгаз» филиал-трест «Новгородмежрайгаз».

Фактически, законченный строительством объект газораспределительной системы наружного газопровода стоимостью 512,15 тыс. руб. и выполняющий свои функции, отражался в бухгалтерском учете Администрации как объект незавершенного строительства, а не объект основных средств, что является нарушением положений пунктов 38, 127 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета (приказ Минфина РФ № 157н/ 01.12.2010), регламентирующих учет подобных активов.

В результате вышеуказанного, было допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2012 год по следующим формам отчетности:

ф. 0501120 «Баланс исполнения бюджета»,
ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»,
в соответствующих разделах на сумму стоимости объекта - 512,15 тыс. руб.).

Примечание: материалы по отражению в отчетности газораспределительной системы наружного газопровода низкого давления на сумму 512,15 тыс. руб. изложены на основании Акта проверки управления,

распоряжения и использования муниципального имущества Бронницкого сельского поселения Новгородского муниципального района за 2011 - 2012 годы от 25.01.2013.

Организация финансового контроля в Поселении.

В соответствии со статьей 266 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 29 «Положения о бюджетном процессе Бронницкого сельского поселения», муниципальный финансовый контроль в Поселении осуществляется Советом депутатов поселения и Администрацией поселения.

В пояснительной записке (ф.0503160) к отчету информации о мероприятиях внутреннего финансового контроля не имеется, в том числе, об инвентаризации активов и обязательств, что, в обязательном порядке, предусматривается осуществлять перед составлением годовой отчетности положениями пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (приказ Минфина РФ № 191 /28.12.2010).

По соглашению о передаче полномочий на осуществление внешнего финансового контроля Бронницкого сельского поселения, в 2012 году данные полномочия были переданы Контрольно-счетной палате Новгородского муниципального района.

Муниципальный долг Поселения

Муниципального долга поселения на начало и конец финансового года не имелось.

Выводы

Отчет об исполнении бюджета Бронницкого сельского поселения, представленный на рассмотрение в Контрольно-счетную палату Новгородского муниципального района, при наличии отдельных нарушений и недостатков в его материалах, достоверно отражает исполнение доходной и расходной частей бюджета Поселения за 2012 финансовый год.

Контрольно-счетная палата Новгородского муниципального района указывает на имеющиеся нарушения и недостатки при исполнении бюджета Поселения, рекомендует участникам бюджетного процесса точнее соблюдать бюджетное законодательство и более качественно составлять бюджетную отчетность.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**



Е.В. Васильева